



COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE
A INFRASTRUCTURII RUTIERE S.A.
DIRECȚIA REGIONALĂ DRUMURI ȘI PODURI IAȘI
Adresa: str. Gh. Asachi, nr.19, IASI
Tel.:0232-214430, Fax:0232-214432,
Email:adresa structurii

CUI 16054368; J40/552/15.01.2004; Capital social 16.377.920,00lei



H2/10118/05.04.2018

CLARIFICARI LA DOCUMENTATIA DE ATRIBUIRE - 1

Subiect: Clarificari la documentatia de atribuire a contractului de lucrari **Proiectare si executie** "Intretinere periodica pod pe DN 15D km 9+510" – anunt de participare SEAP nr. 183789/22.03.2018

Ca urmare a solicitarilor de clarificari publicate in SEAP de potentiali ofertanti, inregistrate la D.R.D.P. Iasi cu nr. 2/9061/30.03.2018, anexate prezentei, facem urmatoarele clarificari:

Raspuns 1: Nu se acceptă. Obiectivul nu este unul de investiții. Întreținerea privește menținerea conformității caracteristicilor lucrărilor executate în conformitate cu prevederile caietului de sarcini și ale normativelor tehnice și prevederilor legale în vigoare.

Raspuns 2: Termenul de plată al facturilor aferente lucrărilor executate este de 60 de zile de la primirea și înregistrarea acestora de către beneficiar, însoțite de situația de plată a lucrărilor executate și documentele justificative aferente, confirmate/acceptate.

Raspuns 3: NU se acceptă. Prevederile a căror eliminare se solicită sunt în sensul general al art. 6.3 care reglementează faptul că nu se poate solicita efectuarea unor plăți în avans, anterior finalizării activităților de către Executant ori pentru lucrări care nu au făcut obiectul avizării de către Beneficiar. Aceste prevederi nu sunt în contradicție, ci, dimpotrivă, sunt în sensul avut în vedere de celelalte articole care reglementează modalitatea de plată a lucrărilor executate.

Raspuns 4: NU se acceptă. Principiul tratamentului egal, prevăzut de Legea nr. 98/2016, presupune ca, pe parcursul procedurii de atribuire, să se stabilească și să se aplice reguli, cerințe, criterii identice pentru toți operatorii economici, astfel încât aceștia să beneficieze de șanse egale de a deveni contractanți.

Principiul proporționalității, prevăzut de Legea nr. 98/2016, implică o corelare între necesitățile autorității contractante, obiectul contractului de achiziție publică, cerințele care trebuie îndeplinite de ofertanți pentru satisfacerea necesităților autorității contractante.

În consecință, cele două principii invocate nu pot sta la baza solicitării de modificare a clauzelor contractului și nu implică situarea părților contractante pe o poziție de egalitate, cu atât mai mult cu cât contractul de achiziție publică este asimilat actului administrativ, unde prioritar este interesul public.

Pe de altă parte, dacă în ceea ce privește termenul de 60 de zile, acesta se aplică în privința unei plăți datorate, termenul de 15 zile este prevăzut pentru sumele încasate necuvenit de către Executant.

Raspuns 5: NU se acceptă. Sintagma "*poate calcula și factura*" nu restrânge în nici un fel dreptul operatorului economic de a calcula și factura penalități ci, dimpotrivă, îl consacră. Mai mult, prevederea respectivă consacră drepturi mai ample decât cele ale achizitorului, conferindu-i executantului dreptul de a decide oportunitatea de a calcula și factura penalitățile respective.

Raspuns 6: Nu se acceptă. Prevederile a căror modificare se solicită fac parte din cap.13 din contract, denumit "Sanțiuni pentru neîndeplinirea culpabilă a obligațiilor", astfel încât modificarea articolului respectiv în sensul arătat nu se impune.

Raspuns 7: NU se acceptă. A se vedea răspunsul de la pct.6

Raspuns 8: Nu se acceptă. Modificarea perioadei de execuție de către achizitor are la bază interesul public și cauze care nu puteau fi prevăzute la data încheierii contractului și se face inclusiv în scopul de a nu prejudicia

ulterior interesele executantului. Nu se pot solicita daune-interese pentru o situație în care culpa nu aparține achizitorului.

Raspuns 9: Se acceptă propunerea. Art.15.1 (5) se modifică după cum urmează:

“Neconstituirea și/sau neprezentarea garanției de bună execuție începând cu **a șasea zi lucrătoare** de la data semnării contractului, se penalizează cu un procent de 1%/zi din valoarea garanției de bună execuție, până la data prezentării, dar nu mai mult de a zecea zi de la data semnării contractului.”

Raspuns 10: NU se acceptă. Garanția de bună execuție are ca scop asigurarea autorității contractante de îndeplinirea cantitativă, calitativă și în perioada convenită a contractului de achiziție publică. Sancțiunile stabilite sunt justificate de importanța deosebită pe care o prezintă îndeplinirea acestei obligații.

Raspuns 11: SE acceptă modificările propuse.

Raspuns 12: Art. 15.5 (1) din contract reglementează garanția lucrărilor care fac obiectul contractului, durata acesteia trebuind să fie de 2 ani de la recepția la terminarea lucrărilor, aspect menționat de altfel și în caietul de sarcini. Inserarea mențiunilor privind faptul că aceasta este distinctă de garanția de bună execuție a fost făcută pentru a înlătura orice confuzie, în sensul că îndeplinirea obligației de constituire a garanției de bună execuție nu o înlătură pe aceea privind garanția lucrărilor.

Raspuns 13: SE acceptă modificările propuse. Art. 16.5 alin.(1) din contract se modifică în sensul înlocuirii sintagmei “*în termen de 15 zile de la semnarea contractului*” cu “*în termen de 15 zile de la emiterea ordinului de începere pentru execuția lucrărilor*”

Raspuns 14: NU se acceptă. Având în vedere că în articolul indicat se face vorbire despre data începerii lucrărilor, mențiunile respective se subînțeleg.

Raspuns 15: Nu se acceptă. Termenul de comandă nu are sensul dat de dumneavoastră, ci de instrucțiune/ordin al beneficiarului.

Raspuns 16: NU se acceptă modificarea. În forma actuală, prevederile respective reglementează o excepție de la realizarea lucrărilor în termenul solicitat de achizitor. Nu există nici un temei pentru ca achizitorul să achite executantului costuri suplimentare generate de prelungirea survenită din cauze care nu îi sunt imputabile.

Raspuns 17: NU se acceptă modificarea. Denunțarea unilaterală de către achizitor are la bază interesul public și cauze care nu puteau fi prevăzute de acesta la data încheierii contractului și se face inclusiv în scopul de a nu prejudicia ulterior interesele executantului. Nu se pot solicita daune-interese pentru o situație în care culpa nu aparține achizitorului.

Raspuns 18: NU se acceptă modificarea. A se vedea răspunsul de la pct.17

Raspuns 19: NU se acceptă modificarea. A se vedea răspunsul de la pct.17

Raspuns 20: Nu se acceptă modificarea. Clauza respectivă este în concordanță cu prevederile art.1271 Cod Civil.

**Director General Regional,
ing. Ovidiu Mugurel Laicu**



Sef Departament Achizitii,
Razvan Lemnaru

Compartiment Pregatire Documentatii,
ec. Anca Ungureanu

SOLICITĂRI CLARIFICĂRI :

1. Având în vedere art. 4.1 din modelul de Contract de lucrări și servicii – *“Executantul se obliga să întocmească, să execute, să finalizeze, să predea și să întretină pe toată perioada de garanție acordată [...]”,* va solicităm eliminarea sintagmei *“și să întretină pe toată perioada de garanție acordată”* întrucât, conform Legii nr. 10/1995, întreținerea obiectivelor de investiții cade în sarcina beneficiarului odată cu efectuarea recepției la terminarea lucrărilor.
2. Având în vedere prevederile modelului de Contract de lucrări și servicii:

Art. 6.1(2) *“Situatia de plată a lucrărilor executate și documentele justificative aferente, vor fi verificate și confirmate/acceptate de către dirigințele de șantier până cel târziu în a 5-a zi lucrătoare a lunii următoare celei efectuării prestației contractate, urmând ca aceasta, împreună cu factura să fie depuse de către executant la registratura D.R.D.P. Iasi cu act de înaintare, în vederea verificării și aprobării de către beneficiar [...].”*

Art. 6.1(3) *“După data acceptării la plată a situațiilor de lucrări, Executantul va emite către Beneficiar factura în vederea efectuării plății în termenul convenit. Factura se emite după acceptarea și confirmarea de către Beneficiar a situațiilor de lucrări efectuate. [...].”*

Art. 6.2(2) *“Plata lucrărilor executate va fi făcută în baza facturii, însoțită de următoarele documente:*

 - *situatia de plată a lucrărilor executate și aprobate de beneficiar;*
 - *situațiile de lucrări cu atasamentele însoțite și semnate de dirigințele de șantier”,*

va rugăm să confirmați că plata lucrărilor executate va fi realizată în termen de 60 de zile de la primirea și înregistrarea de către Beneficiar (DRDP Iasi) a facturii însoțită de situația de plată a lucrărilor executate și documentele justificative aferente confirmate / acceptate de către dirigințele de șantier.
3. Va solicităm să eliminați din art. 6.3 al modelului de Contract de lucrări și servicii prevederea că *“Beneficiarul nu poate fi obligat să efectueze plăți Executantului până când activitățile desfășurate de către acesta nu sunt finalizate. [...]”* întrucât aceasta intră în contradicție cu dispozițiilor celorlalte articole care reglementează modalitatea de plată a lucrărilor executate.
4. Având în vedere că termenul de plată al facturilor emise de executant este de 60 de zile de la primirea și înregistrarea acestora la registratura DRDP Iasi -conform art. 6.1(1) din modelul de contract, în respectarea principiilor proportionalității și tratamentului egal așa cum sunt acestea reglementate de art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016 va solicităm modificarea:
 - art. 6.4(2) lit.b) după cum urmează: *“- prin restituirea de către Executant a sumelor datorate, în termen de 60 (șaizeci) de zile de la data înființării lui, achitarea făcându-se în contul beneficiarului”*
 - art. 6.7(2) după cum urmează: *“Beneficiarul va plăti aceste sume, iar executantul este obligat să achite sumele încasate în plus, cât și foloasele necuvenite în termen de 60 zile de la primirea facturii [...]”*

5. În respectarea principiilor proportionalității și tratamentului egal, așa cum sunt acestea reglementate de art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, vă solicităm modificarea art. 13.2 prin corespondența cu art. 13.1 din modelul de contract, înlocuind sintagma „*executantul poate calcula și factura...*” cu „*executantul va calcula și factura...*”.
6. Pentru a respecta raționamentul care a determinat această prevedere contractuală, vă solicităm modificarea prevederilor art. 13.3 b) din modelul de contract după cum urmează: „*aceste acțiuni în justiție, revendicări, pierderi și pagube rezultă în mod direct și exclusiv din executarea necorespunzătoare a obligațiilor contractuale de către Executant*”
7. Vă solicităm modificarea prevederilor art. 13.4 din modelul de Contract de Lucrări și servicii după cum urmează: „*Beneficiarul va avea dreptul la despăgubiri pentru orice prejudiciu cauzat de vina exclusivă a Executantului, care este descoperit după finalizarea contractului de lucrări, în conformitate cu legea aplicabilă ce guvernează contractul de lucrări.*”
8. Vă solicităm completarea art. 7.2 din modelul de Contract cu următorul alineat „*Dacă executantul consideră că modificările perioadelor de execuție a lucrărilor afectează în mod negativ echilibrul contractual, acesta poate solicita rezilierea contractului și obligarea Beneficiarului la plata de daune-interese pentru prejudiciile cauzate de decizia Beneficiarului*”.
9. Vă solicităm să confirmați, în respectul principiilor proportionalității și tratamentului egal, așa cum sunt acestea reglementate de art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, că la art. 15.1 (5) din modelul de contract este vorba de ziua a șasea lucrătoare, așa după cum la art. 15.1 (1) se precizează „*în termen de 5 zile lucrătoare*”.
10. În respectarea principiilor proportionalității și tratamentului egal, așa cum sunt acestea reglementate de art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, vă solicităm modificarea art. 15.1 (6) din contract prin eliminarea sancțiunii complementare a obligării Executantului la plata către Beneficiar de daune-interese. Considerăm că sancțiunea rezilierii contractului pentru nerespectarea acestei obligații este suficientă raportat la gravitatea încălcării, fără a fi necesară stabilirea altor sancțiuni.
11. Vă solicităm eliminarea din cadrul art. 15.3 din contract a sintagmei „*contract subsecvent*”.
12. Vă solicităm detalierea prevederilor art. 15.5 – (1) din modelul de contract.
13. Având în vedere dificultățile întâmpinate în trecut cu încheierea și acceptarea asigurărilor pentru contractele în care beneficiarul a utilizat această exprimare contractuală, precum și faptul că între data semnării contractului și data începerii execuției lucrărilor există o perioadă de proiectare a cărei durată în timp este condiționată de factori externi părților contractante, vă solicităm modificarea art. 16.5 alin. (1) din contract după cum urmează: „*....Asigurarea și documentele justificative privind plata primei de asigurare vor fi prezentate în termen de 15 zile de la emiterea ordinului de începere pentru execuția lucrărilor.*”.

14. Va solicitam modificarea prevederilor art. 16.5 (1) din modelul de contract de lucrari si servicii dupa cum urmeaza:
- "Pentru evitarea eventualelor accidente, pagube sau efecte negative pe perioada derularii contractului, Executantul are obligatia de a incheia in numele Beneficiarului, dar si al sau, o asigurare care va acoperi, de la data inceperii executarii lucrarilor si pana la receptia finala, lucrarile executate, precum si daunele sau prejudiciile aduse Beneficiarului sau tertelor persoane fizice sau juridice, ca urmare a executarii lucrarilor ce fac obiectul contractului, pe toata durata de valabilitate a contractului [...]"*.
15. Va solicitam detalierea prevederilor din modelul de contract, art. 17.2 – *"Beneficiarul are obligatia de a controla, verifica si confirma prestatiile si raspunde numai pentru comenzile emise"*, având în vedere că acest contract nu este un acord-cadru, pe baza căruia se emit comenzi în vederea încheierii contractelor subsecvente, ci un contract de proiectare și execuție de lucrări.
16. Pentru respectarea principiilor echilibrului contractual și al proporționalității, vă rugăm să modificați art. 19.1 (2) după cum urmează *"In cazul in care:*
- *exista orice motive de întârziere, ce nu se datorează Executantului; sau*
 - *există orice alte circumstanțe neobișnuite, susceptibile de a surveni altfel decât prin încălcarea contractului de execuție de lucrări și servicii de către Executant, care îndreptățesc Executantul să solicite prelungirea termenului de execuție a lucrărilor sau a oricărei părți a acestora, atunci, prin consultare, părțile vor stabili:*
 - *Orice prelungire a duratei de execuție la care Executantul are dreptul, și*
 - *Totalul cheltuielilor suplimentare, care se va adăuga la prețul contractului."*
17. Având în vedere faptul că denunțarea unilaterală a contractului de către Beneficiar în cursul execuției acestuia, din cauza sistării sau insuficienței resurselor financiare, este o cauză de încetare a contractului care se datorează în exclusivitate culpei Beneficiarului, vă rugăm să eliminați din art. 19.5 (2) sintagma *"fără a plăti daune interese"* și să completați teza 2 a acestui alineat cu sintagma *"și daune interese pentru prejudiciile suferite prin denunțarea contractului"*.
18. Pentru motivele de mai sus, vă rugăm să completați art. 19.5 (3) din modelul de contract cu sintagma *"și daune interese pentru prejudiciile suferite prin denunțarea contractului"*.
19. Având în vedere faptul că denunțarea unilaterală a contractului de către Beneficiar în cursul execuției acestuia, urmare sistării sau insuficienței resurselor financiare, este o cauză de încetare a contractului care se datorează în exclusivitate culpei Beneficiarului, vă solicitam eliminarea în totalitate a art. 19.5 (4) din modelul de contract.
20. Având în vedere prevederile art. 1271 alin. 1 și alin. 2 din Codul civil, care conferă debitorilor drepturi legale și posibilitatea de a asigura prin intermediul instanțelor judecătorești respectarea echilibrului contractual, precum și natura contractului de

achiziție publică de act administrativ, va solicitam eliminarea din art. 26.4 a ultimei propoziții „și renunță la invocarea impreviziunii în legătură cu acest contract”, aceasta fiind abuzivă.